



# *Prefettura di Foggia*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

### **AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO**

**OGGETTO:** Indagine di mercato volta alla stipula di convenzioni con più soggetti economici, per il periodo presunto 6/6/2017 - 30/09/2017, per assicurare i servizi di accoglienza e di quelli connessi ai cittadini stranieri richiedenti asilo nella provincia di Foggia. Servizi di cui all'allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016.

### **IL PREFETTO**

Visto l'art. 9 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 45 che riconosce le strutture temporanee di accoglienza, di cui alla legge 30.12.1995 n. 563, quali strutture di articolazione del servizio di soccorso e di prima accoglienza a cittadini stranieri richiedenti asilo;

Viste le circolari del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, del 27/5/2016, del 23/06/2016 e del 28/07/2016 con le quali, in relazione alla situazione di emergenza determinatasi per i continui sbarchi presso le coste italiane, sono state ripartite ulteriori quote regionali di accoglienza per i migranti e richiedenti asilo;

Visto l'avviso pubblico esplorativo in data 15/9/2016 con il quale è stata avviata un'indagine di mercato al fine di reperire, in via d'urgenza, ulteriori strutture da destinare all'accoglienza;

Vista la circolare in data 11/10/2016 con la quale il Ministero dell'Interno ha fornito direttive e precisazioni in ordine all'avvio di un sistema di ripartizione graduale e sostenibile dei richiedenti asilo e rifugiati sul territorio nazionale, introducendo una clausola di salvaguardia per i comuni dove sono già presenti strutture di accoglienza CARA, CAS e/o SPRAR;

Vista la circolare del citato Dicastero n. 14/140 del 5/1/2017 relativa al Piano Nazionale di riparto dei migranti richiedenti asilo, cd. "Piano ANCP";

Vista la procedura aperta, avviata in data 12/4/2017, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di accoglienza ed i servizi connessi in favore dei cittadini stranieri richiedenti asilo in provincia di Foggia, ancora in corso di espletamento;

Considerato che in esito alle predette procedure la disponibilità complessiva dei posti messi a disposizione dagli operatori è risultata inferiore alle effettive necessità, con la conseguente esigenza di dover procedere, con assoluta urgenza, al reperimento di ulteriori strutture temporanee e straordinarie per assicurare i servizi di accoglienza;

Considerato, altresì, che i termini per l'espletamento di una nuova procedura di gara per l'individuazione di nuove strutture ed enti gestori risultano del tutto incompatibili con l'urgenza di dover provvedere ad assicurare l'accoglienza dei migranti, tenuto anche conto del sovraffollamento delle strutture esistenti e e soprattutto del CARA di Borgo Mezzanone;

Ritenuto di dover prevedere nelle stipulande convenzioni una espressa clausola risolutiva dell'affidamento all'esito di eventuali, ulteriori procedure di gara;



## *Prefettura di Foggia*

### *Ufficio Territoriale del Governo*

Vista la circolare del 23/11/2015, con la quale il Ministero dell'Interno ha autorizzato, nelle more dell'indizione o della conclusione di procedure di gara, la stipulazione di convenzioni con affidamento diretto al fine di assicurare la continuità del servizio di accoglienza;

Ritenuto che, in attuazione del richiamato sistema di ripartizione graduale e sostenibile dei richiedenti asilo e rifugiati sul territorio nazionale ed al fine di garantire un'equilibrata distribuzione sul territorio:

- le strutture da destinare a Centro di accoglienza straordinario, acquisite con la presente procedura, non potranno complessivamente attivare, in ciascun comune, un numero di posti superiore a quello riportato nella sottoestesa tabella, determinata in base alla fascia demografica, fermo restando che sarà data priorità alle offerte pervenute nella gara in corso:

Numero massimo di ospiti	Popolazione comune
20	Fino a 3.000
40	Da 3.001 fino a 5.000
60	Da 5.001 fino a 10.000
80	Da 10.001 fino a 30.000
150	Da 30.001 fino a 50.000
230	Da 50.001 fino a 100.000
500	Da 100.001 fino a 250.000

I limiti massimi riportati nella presenta tabella sono suscettibili di variazione in aumento, previa intesa con il Sindaco del Comune interessato;

- non potranno, in ogni caso, essere messe a disposizione strutture nei Comuni, riportati nell'allegato elenco n. 1, che, alla data del presente avviso, hanno attivato centri SPRAR per un numero di posti pari o superiore a quelli di cui al menzionato piano Ministero dell'Interno – A.N.C.I.;
- nei Comuni, di cui all'elenco allegato n. 2, che hanno attivato strutture SPRAR in numero inferiore alla quota di cui al predetto piano Ministero Interno – ANCI, potranno essere messe a disposizione strutture fino alla concorrenza del limite indicato nella citata tabella.

Visto l'art. 11 del D. Lgs. n. 142/2015;

Visto il D. Lgs. 50/2016;

#### **AVVISA**

- che, nelle more dell'indizione di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica, si rende necessario procedere all'individuazione di ulteriori strutture per la straordinaria accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti asilo e alla gestione dei servizi connessi;
- che al fine di garantire i principi di parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità appare opportuno adottare il presente avviso finalizzato all'acquisizione di proposte di accoglienza da soggetti che ne abbiano interesse, in possesso dei necessari requisiti.

Gli interessati, in possesso dei requisiti di seguito indicati, potranno presentare una manifestazione d'interesse che dovrà pervenire all'indirizzo PEC [protocollo.preffg@pec.interno.it](mailto:protocollo.preffg@pec.interno.it), precisando, tra l'altro: la/le struttura/e da utilizzare, la relativa ubicazione, completa di indirizzo, la sua immediata disponibilità da parte degli operatori economici ed il numero dei posti offerti.



# *Prefettura di Foggia*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

Questa Prefettura si riserva di esaminare le proposte man mano che perverranno, al fine di fronteggiare tempestivamente le richieste di ospitalità.

- Oggetto e durata servizi:** la prestazione in favore di cittadini stranieri richiedenti asilo e protezione internazionale, privi dei mezzi di sussistenza, ospitati in Provincia di Foggia, dei servizi di assistenza ed accoglienza precisati nell'allegato A – Capitolato e schema di convenzione (v., in particolare, gli artt. 2 e 5), che costituisce parte integrante del presente avviso, secondo le modalità, i termini e le condizioni ivi specificate. Tali servizi, si sottolinea, dovranno essere prestati garantendo la dotazione minima di personale e le attività orarie minime settimanali precisate nell'all. 3.  
La dotazione minima di personale e le attività orarie minime settimanali dovranno essere riferite al numero complessivo dei posti che verranno messi a disposizione.
- Durata del servizio:** periodo presunto 6/6/2017 - 30/09/2017.
- Importo del corrispettivo:** prezzo offerto, inferiore al prezzo base di € 35,00 (oltre IVA, se dovuta) pro-capite/pro-die.
- Requisiti professionali:**
- 1) possono manifestare l'interesse i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016, oltre ad enti pubblici, associazioni, fondazioni ed altri organismi del privato-sociale, regolarmente iscritti al registro delle imprese della C.C.I.A.A., che abbiano necessariamente nei propri fini quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente avviso. Nel caso di soggetto non tenuto all'obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si attesta l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e l'eventuale iscrizione in albi o registri, in base alla propria natura giuridica, allegando copia dell'atto costitutivo e dello statuto;
  - 2) disponibilità di professionalità adeguate, anche in termini numerici, alla prestazione dei servizi, tenuto conto dei posti messi a disposizione. In particolare, dovrà essere garantita almeno la dotazione minima di personale e le attività orarie minime settimanali di cui all'all. n. 3, tenuto conto della capacità ricettiva della struttura messa a disposizione.
- Potranno manifestare l'interesse anche gli operatori del settore alberghiero purché garantiscano, mediante la stipulazione di apposite convenzioni da stipularsi con operatori del privato sociale, l'erogazione dei servizi richiesti. In tal caso, l'operatore alberghiero interessato dovrà produrre unitamente alla manifestazione d'interesse (all. 4) l'ulteriore specifica documentazione indicata al successivo punto 5.



# *Prefettura di Foggia*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

### **Requisiti delle strutture:**

I proponenti potranno mettere a disposizione, presso ogni singola struttura, un numero di posti non inferiore a 15 e non superiore a 100. Ogni singolo proponente potrà mettere a disposizione un numero di posti complessivo non superiore a 200, a prescindere dal numero delle strutture ricettive offerte. Gli attuali gestori potranno proporre ulteriori strutture, fermo restando che la somma complessiva dei nuovi posti offerti e di quelli già affidati non dovrà superare il tetto massimo dei 200 posti. Le strutture, dislocate esclusivamente in provincia di Foggia, dovranno essere agibili, con idonea destinazione d'uso, in possesso delle prescritte certificazioni igienico-sanitarie, conformi alla vigente normativa in materia residenziale, urbanistica ed edilizia, nonché a quella in materia di impiantistica, di antinfortunistica, di prevenzione incendi e di sicurezza, tutela della salute prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro, ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008. La Prefettura si riserva di disporre in qualsiasi momento le verifiche ritenute opportune e/o necessarie ai fini della valutazione dell'idoneità e dell'adeguatezza delle strutture, anche in relazione ai profili di ordine e sicurezza pubblica. Si riserva, altresì, la facoltà di ridurre il numero degli ospiti presso ciascuna struttura proposta, in ragione della effettiva capienza della struttura, nonché di eventuali valutazioni connesse alla tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica. Le strutture dovranno essere di immediata disponibilità. La loro individuazione avverrà in conformità ai criteri ed ai limiti precisati in premessa, che qui si richiamano.

### **Documentazione da produrre:**

1. **Manifestazione di interesse:** ciascun operatore potrà inoltrare una sola manifestazione d'interesse, dichiarando e precisando, ai sensi degli artt. 46, 47 e 76 del DPR n. 445/2000, in particolare:
  - i dati personali completi, recapiti telefonici e PEC per le comunicazioni;
  - gli estremi di iscrizione alla CCIAA, corredati dai dati identificativi dei componenti dell'assetto proprietario/societario;
  - la disponibilità di professionalità adeguate, anche in termini numerici, alla prestazione dei servizi, tenuto conto dei posti messi a disposizione. In particolare dovrà essere attestato il rispetto della dotazione minima di personale e delle attività minime orarie settimanali di cui all'all. 3;
  - le idonee strutture che saranno messe a disposizione, in possesso delle prescritte certificazioni ed autorizzazioni, con indicazione della relativa ubicazione e del numero dei posti disponibili, tenuto conto di quanto precisato in premessa;
  - l'assunzione degli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi della legge n. 136/2010;
  - l'autorizzazione al trattamento dei dati personali forniti ai sensi del D. Lgs. 196/2003;
  - fotocopia del documento di identità personale del legale rappresentante, in corso di validità.

Tale manifestazione d'interesse potrà essere prodotta avvalendosi dell'all. n. 4.





## *Prefettura di Foggia*

### *Ufficio Territoriale del Governo*

- 2) **Documento di Gara Unico Europeo**, in originale, avvalendosi dell' all. n. 5 , con il quale l'operatore, ai sensi del D.P.R. n. 445/2000, dovrà dichiarare, tra l'altro, l'insussistenza delle clausole di esclusione di cui all'art. 80 del Codice, il possesso dei requisiti generali e tecnico-professionali, l'eventuale intendimento di ricorrere agli istituti dell'avvalimento, nonché del subappalto per la fornitura o predisposizione dei pasti e per il servizio di pulizia.

In particolare, l'operatore, dovrà, tra l'altro, autocertificare:

- di non trovarsi in alcuna delle situazioni preclusive della partecipazione alle procedure di affidamento e alla stipula dei relativi contratti contemplate dall'art. 80 del Codice, di non essere interessato da ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare d'appalto e/o l'incapacità a contrarre con la pubblica amministrazione, di non essere stato interessato dalla cause interdittive di cui all'art. 53, comma 16-ter del D. Lgs. n. 165/2001 ed all'art. 35 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, nonché l'insussistenza di cause di decadenza, sospensione o divieto previste dall'articolo 67 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 o di un tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto;
- di essere iscritto, per attività pertinenti ai servizi da rendere in relazione all'oggetto del presente appalto, presso la C.C.I.A.A. territorialmente competente ovvero negli albi o nei registri secondo la normativa prevista per la propria natura giuridica e secondo quanto previsto dall'art. 83, c. 3 del Codice dei contratti;
- di non essere incorso, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D. Lgs. n. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso decreto sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- l'eventuale intendimento di ricorrere all'avvalimento, con indicazione, in tal caso, dell'impresa ausiliaria e dei requisiti oggetto di avvalimento. L'ausiliaria dovrà produrre apposito DGUE, sottoscritto da soggetto munito di idonei poteri;
- l'eventuale intendimento di ricorrere al subappalto, con indicazione, in tal caso, dell'oggetto del subappalto (pasti – pulizia) e del subappaltatore, che dovrà produrre apposito DGUE, sottoscritto da soggetto munito di idonei poteri;
- di disporre di un numero di operatori almeno uguale a quello che è indicato, in termini di unità di profili professionali e di attività minime orarie settimanali di cui all'all. 3;
- di essere in possesso di attrezzature tecniche e mezzi necessari all'espletamento dei servizi, tenuto conto dell'allegato A- Schema di convenzione e capitolato;
- di impegnarsi al rispetto dei criteri minimi ambientali adottati con decreto del Ministro per l'Ambiente e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, a quanto specificamente previsto dall'art. 144 del Codice.

- 3) **offerta economica**, da formulare al ribasso rispetto al prezzo base di € 35,00, oltre IVA, se dovuta. Non saranno ammesse offerte in aumento, condizionate, espresse in modo indeterminato o relative ad altra procedura. L'offerta economica potrà essere formulata avvalendosi dell'all. 6;

- 4) **patto d'integrità**, con il quale il concorrente dovrà assumere precisi obblighi al fine di conformare la propria condotta ai principi di lealtà, trasparenza e correttezza, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, c. 17, della legge 6 novembre 2012, n.190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica Amministrazione", dal Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione 2016 - 2018 del Ministero dell'Interno, adottato con decreto del



## *Prefettura di Foggia*

### *Ufficio Territoriale del Governo*

Ministro in data 28 gennaio 2016, dal Piano Nazionale Anticorruzione 2016 approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 831 del 3 agosto 2016, e dal Codice.  
Tale impegno dovrà essere assunto avvalendosi dell'all. 7;

- 5) in caso di partecipazione di un operatore del settore alberghiero, costui, oltre alla manifestazione d'interesse (all. 4) ed al DGUE (all. 5), dovrà produrre la seguente, ulteriore documentazione, relativa all'operatore del privato sociale, in grado di espletare, in convenzione con l'operatore alberghiero, i servizi di mediazione linguistica e culturale, il sostegno socio-psicologico e l'assistenza sociale, l'informazione sulla normativa, l'insegnamento della lingua italiana e l'assistenza generica alla persona, compresa l'assistenza sanitaria:
- a) DGUE sottoscritto dall'operatore del privato sociale;
  - b) copia della convenzione che dovrà disciplinare i rapporti tra operatore alberghiero e quello del privato sociale per la durata del servizio.

#### **Saranno escluse:**

le manifestazioni d'interesse incomplete dei dati di individuazione del soggetto proponente o carenti dei requisiti professionali, ovvero presentate da soggetti per i quali ricorre una delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 o il divieto di contrattare con la Pubblica Amministrazione.

Nell'ipotesi di proposte redatte in maniera incompleta, ma comunque tali da consentire di identificare il proponente, la Prefettura si riserva ogni più ampio potere e facoltà di integrazione e di soccorso istruttorio.

#### **Si informa che:**

- la Prefettura di Foggia non è in alcun modo vincolata a precedere all'affidamento dei servizi;
- con il presente avviso non è posta in essere alcuna gara di appalto o di procedura negoziata;
- l'acquisizione della manifestazione d'interesse ha il solo scopo di rendere pubblica la disponibilità all'assunzione dell'affidamento, le condizioni richieste e la conoscibilità dei soggetti.

#### **Si evidenzia, inoltre, che:**

- le proposte che perverranno saranno valutate a partire da quelle che avranno formulato il prezzo più basso;
- una volta esaminata la documentazione pervenuta, questa Prefettura formalizzerà l'eventuale invito alla sottoscrizione delle convenzioni, sulla base dell'allegato A, tenuto conto delle contingenti esigenze di accoglienza. In tale circostanza, sarà richiesta agli operatori l'accensione di una polizza fideiussoria a garanzia della regolare prestazione dei servizi;
- la Prefettura si riserva di verificare la veridicità di quanto autocertificato dai proponenti che, qualora venisse accertata dopo la sottoscrizione delle convenzioni, comporterà, tra l'altro, la loro risoluzione di diritto, ai sensi dell'art. 1456 del codice civile.

Ai sensi del D. Lgs. n. 196/2003 i dati richiesti risultano essenziali ai fini della presente procedura. Il relativo trattamento informatico verrà effettuato dall'Amministrazione, tramite gli uffici preposti, nel rispetto della normativa vigente

Per quanto non previsto nel presente avviso si fa rinvio, per quanto nei limiti di compatibilità, alle norme di cui al D. Lgs n. 50/2016.



## *Prefettura di Foggia*

### *Ufficio Territoriale del Governo*

Il presente avviso, stante l'urgenza di provvedere, sarà pubblicato sul sito Internet di questa Prefettura e su quello del Ministero dell'Interno. Lo stesso verrà trasmesso a tutti gli enti/organismi facenti parte del Consiglio Territoriale per l'Immigrazione ed ai Comuni della provincia per la pubblicazione all'albo pretorio, affinché al suo contenuto venga assicurata la più ampia diffusione. Allo stesso fine, sarà diramato un comunicato stampa con il quale la notizia dell'avvenuta pubblicazione del presente avviso verrà segnalata ai media locali.

Per ogni informazione, potrà essere fatto riferimento al Servizio Amministrazione, Servizi Generali ed Attività Contrattuali di questa Prefettura (0881-799408-799412-799551).

Foggia, data del protocollo informatico

IL PREFETTO  
(Tirone)

Originale firmato digitalmente

**Allegati:**

- Allegato A – Schema di convenzione e capitolato
- n. 1 – Elenco Comuni esclusi;
- n. 2 – Elenco Comuni che hanno attivato parzialmente la quota SPRAR;
- n. 3 – dotazione minima di personale e le attività orarie minime settimanali
- n. 4 - Modello di manifestazione di interesse;
- n. 5 – Documento di Gara Unico Europeo
- n. 6 - Modello di Offerta Economica;
- n. 7 – Patto d'integrità